



ÍNDICE GENERAL

Prólogo del doctor Ernesto J. Miqueo Ferrero	IX
Palabras liminares	XIII

CAPÍTULO I

EL MUNICIPIO, EL DERECHO MUNICIPAL Y EL GOBIERNO MUNICIPAL

I. EL MUNICIPIO

A) Concepto. Diversas posiciones doctrinales al respecto ..	1
B) Esencia del municipio	6
a) Las escuelas sociológicas	6
b) Las escuelas legalistas o jurídicas	9
c) Experiencias legislativas negadoras del municipio ...	11
d) Nuestra posición	11
C) Elementos esenciales del municipio	12
a) La base territorial: su problemática	12
b) La población	19
c) La descentralización política. Autonomía municipal.	28
d) Competencias y facultades municipales	29
e) Organización gubernativa	30
f) Ordenamiento jurídico	31
g) Facultades de normación	32
h) Autosuficiencia económico-financiera	32
i) Idoneidad técnica	33

II. EL DERECHO MUNICIPAL

A) Concepto. Distintas visiones doctrinales	35
B) Controversia doctrinal sobre la autonomía. Teorías	37

a)	Tesis negadoras	37
b)	Tesis afirmativa	39
c)	Nuestra posición: la tesis integradora	40
C)	Autonomía científica	41
a)	Objeto	41
b)	Método	42
D)	Fuentes del derecho municipal	43
a)	Caracterización	43
b)	Clasificación de las fuentes: crítica. Nuestra posición ..	43
c)	Estudio particular de las fuentes	44

III. EL GOBIERNO MUNICIPAL

A)	Antecedentes históricos y evolución del gobierno municipal	51
a)	En el ámbito universal	51
b)	En el ámbito nacional	55
1.	Primera etapa, o época de los cabildos	55
2.	Segunda etapa, o época de organización del municipio, con preeminencia de la idea de autarquía ..	60
3.	Tercera etapa, o época de transformación del municipio, con primacía del criterio de autonomía municipal	66

IV. EL GOBIERNO MUNICIPAL EN EL DERECHO COMPARADO

A)	Introducción	72
B)	Los sistemas europeos	73
a)	El sistema francés	73
b)	El sistema inglés	75
c)	El sistema bicameral europeo	77
d)	El sistema unipersonal europeo	79
e)	El sistema suizo de <i>landgemeinde</i> o de la democracia directa	80
C)	Los sistemas norteamericanos	81
a)	El sistema del alcalde y el concejo	82
b)	El sistema de la comisión	83
c)	El sistema de la comisión y del <i>manager</i> o gerente ..	84
D)	El sistema presidencialista: su aplicación en la Argentina y en Latinoamérica	86

V. DOCTRINAS ARGENTINAS SOBRE EL MUNICIPIO,
EL DERECHO MUNICIPAL Y EL GOBIERNO MUNICIPAL

A)	El pensamiento de Esteban Echeverría	87
B)	Las opiniones de Juan Bautista Alberdi	88
	a) Introducción	88
	b) El pensador teórico	89
	c) El realizador práctico. Anteproyecto de Constitución para la provincia de Mendoza de 1860	90
C)	Criterios de fray Mamerto Esquiú. Anteproyecto constitu- cional para la provincia de Catamarca de 1873	90
D)	Ideas de Joaquín Víctor González. Proyecto constitucional para la provincia de La Rioja de 1887	92
E)	Contribución de Lisandro de la Torre	93
	a) Tesis doctoral sobre "El régimen municipal"	94
	b) Proyecto sobre "Régimen municipal en las provincias"	96
	c) Conclusión	98
F)	La doctrina municipalista de Adolfo Korn Villafañe	98
	a) Importancia de la doctrina en el momento de su for- mulación y en la actualidad	98
	b) La teoría de la república representativa municipal ..	99
	c) La Escuela de Derecho Municipal de La Plata	104

CAPÍTULO II

PROBLEMÁTICA GENERAL DE LA
AUTONOMÍA MUNICIPAL

I. PRINCIPIOS GENERALES

A)	Controversia entre la autonomía y la autarquía en el plano municipal	107
	a) Caracterizaciones	107
	b) La cuestión en la esfera municipal	110
	1. Corriente favorable a la autarquía municipal	110
	2. Postura en favor de la autonomía municipal	111
	3. Posiciones intermedias	114
	4. Nuestra posición	114
B)	Fundamentos de la autonomía municipal	116
C)	La autonomía municipal. Análisis generalizado	117
	a) La autonomía municipal en la historia	117
	1. En el ámbito mundial	117

2. En el ámbito argentino	119
b) La autonomía municipal en el derecho comparado ..	123
1. La autonomía municipal en la legislación europea reciente	123
2. La autonomía municipal en la legislación de los Estados Unidos de América	124
3. La autonomía municipal en las cartas constitucionales americanas	124
4. La autonomía municipal en las constituciones provinciales argentinas	126
La autonomía municipal en la doctrina universal ...	127
1. En el ámbito europeo	127
2. En el ámbito norteamericano	128
d) La autonomía municipal en los congresos interamericanos de la especialidad	129

II. EL RÉGIMEN MUNICIPAL EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

El régimen municipal en la Constitución nacional	131
--------------------------------------------------------	-----

III. MUNICIPIOS DE CONVENCIÓN
O MUNICIPIOS DE AUTONOMÍA ABSOLUTA

A) Cuestión previa	132
B) Caracterización, fundamentos y ventajas de los municipios de convención	133

CAPÍTULO III

EL GOBIERNO MUNICIPAL EN LOS ESTADOS MIEMBROS DEL ESTADO FEDERAL ARGENTINO

I. EXAMEN GENÉRICO COMPARATIVO

A) Antecedentes y evolución	137
a) Período de 1820 a 1852	137
b) Período de 1853 a 1920	138
c) Período de 1921 a nuestros días	138
B) Organización y funcionamiento	139
a) Disposiciones genéricas	139
b) Atribuciones conferidas constitucionalmente a los municipios	139



c)	El cuerpo electoral municipal	144
d)	Disposiciones particulares: división de los municipios en categorías y sistemas de gobierno adoptados por las diversas cartas provinciales	149
e)	Estructura de los gobiernos municipales según el sistema elegido constitucionalmente	152
II. EXAMEN PARTICULARIZADO DEL CASO BONAERENSE		
A)	Los municipios en la Constitución y en la Ley Orgánica bonaerenses	173
a)	Características del municipio para la Carta de 1934 ..	173
b)	El municipio en la Ley Orgánica de Municipalidades bonaerense	179
c)	Propuestas del Primer Congreso de Derecho Público Provincial "Juan Bautista Alberdi"	195
III. EXAMEN PARTICULARIZADO DEL MUNICIPIO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES		
A)	Antecedentes históricos. Breve síntesis y remisión	204
a)	Período de 1810 a 1821	204
b)	Período de 1852 a 1882	205
c)	Período de 1882 a 1972	207
d)	Período de 1972 a 1976. Ruptura hasta 1983	209
e)	Período de 1983 a la actualidad	211
B)	Proyecto descentralizador del municipio capitalino de 1984	212

CAPÍTULO IV

LA CIUDAD, EL URBANISMO Y EL DERECHO MUNICIPAL

I. LA CIUDAD

A)	Introducción	217
B)	Causales generadoras de la ciudad	217
C)	Caracterización de la ciudad. Posiciones doctrinales: clasificación y exposición	219
D)	Clasificaciones que admiten las ciudades	220
a)	Clasificación conforme a su magnitud	221
b)	Clasificación conforme a la funcionalidad	222
E)	Historia del desarrollo de las ciudades	223

II. EL URBANISMO Y EL DERECHO MUNICIPAL

A) Introducción	230
B) Caracterización	232
C) Problemática general de la ciudad moderna	235
D) Soluciones propuestas y defensas esgrimidas por la ciudad moderna	238
E) El fenómeno de las ciudades-coloso y sus áreas conurbanas de expansión	245
a) Introducción. La ciudad-coloso en el plano teórico y en el ámbito universal	245
b) El caso argentino	245
1. La problemática en el ámbito nacional	246
2. La problemática del conurbano de Buenos Aires ..	247
3. Primer Congreso Interjurisdiccional sobre el Área Metropolitana Bonaerense	250
F) Práctica efectiva de tareas de planeamiento y zonificación	266

CAPÍTULO V

COMPETENCIAS Y FACULTADES
DEL MUNICIPIO

I. PLANTEO GENERAL DEL TEMA

A) Introducción	269
B) Caracterización y principios generales de la competencia municipal	270
C) Elementos de la competencia municipal	270
D) Determinación de la competencia municipal	271
a) Sistemas de determinación de la competencia municipal en el derecho comparado	271
b) Sistemas de determinación de la competencia municipal en las cartas provinciales argentinas	272
E) Clasificación de las facultades del municipio	272
a) Advertencia previa	272
b) Clasificación doctrinal de las facultades	273
c) Clasificación legislativa de las facultades, tomando como base de referencia el ordenamiento argentino.	273
d) Particularidades de las facultades clasificadas	274
F) Las facultades municipales en el presente. Su problemática	275
G) Las facultades municipales. Pautas para su recomposición.	276

II. EL PODER DE POLICÍA MUNICIPAL

A) Ideas generales introductorias sobre el instituto	279
a) Orígenes	279
b) La policía y el poder de policía	279
B) Caracterización del poder de policía. Diversas propuestas doctrinales. Nuestra posición	281
C) Amplitud del poder de policía. Teorías	282
a) Teoría restringida, europea, o “criterio <i>narrow</i> ”	283
b) Teoría amplia, americana, o “criterio <i>broad and ple-nary</i> ”	284
D) El poder de policía en el municipio	286
a) Introducción	286
b) Límites del poder de policía municipal	287
c) Clasificación y análisis particularizado del poder de policía municipal	287
E) El poder de policía municipal en los lugares sometidos a la jurisdicción federal en los territorios de los Estados miembros	290
a) Análisis introductorio	290
1. Tesis afirmativa	290
2. Tesis negadora	291
3. Tesis intermedia	292
4. Tesis de la interpretación hermenéutica. Nuestra posición	292
b) El poder de policía municipal en los lugares analizados	294

III. SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

A) Análisis general introductorio	295
a) Caracterización del servicio público	295
1. Teoría orgánica	296
2. Teoría funcional	296
b) Clasificación de los servicios públicos	297
c) Los servicios públicos en el ámbito municipal	299
1. Conceptuación teórica	299
2. Expresión práctica: la municipalización de los servicios públicos	302
3. Sistemas de financiación de los servicios públicos municipales en el derecho comparado	304

IV. INTERMUNICIPALISMO. EL MUNICIPIO
Y LA REGIÓN

A) Introducción	305
B) Caracterización del regionalismo municipal en relación con el intermunicipalismo	306
C) Bases de mejoramiento del regionalismo municipal por aplicación del intermunicipalismo	307

V. LAS FINANZAS MUNICIPALES

A) Planteo general del tema	308
B) Facultades tributarias del municipio. Debate doctrinal ...	308
C) Recursos del municipio	310
a) Concepto y clasificación	310
b) Estudio particularizado de las categorías establecidas.	311

VI. LA EDUCACIÓN PÚBLICA Y LA ACCIÓN CULTURAL
EN EL MUNICIPIO

La educación pública y la acción cultural en el municipio ..	311
--------------------------------------------------------------	-----

CAPÍTULO VI

EL MUNICIPIO DEL FUTURO

I. BASES TEÓRICAS DE REESTRUCTURACIÓN
DEL MUNICIPIO

A) Desarrollo elaborado de un esquema de reestructuración general de la institución municipal	317
a) Establecimiento efectivo de la autonomía municipal absoluta. Los municipios de convención	317
b) Adecuación de la base territorial de los municipios a las necesidades actuales	319
c) Ostentación, por el municipio, de una auténtica autonomía económico-financiera, complementaria de la autonomía política	320
d) Introducción, como base del gobierno municipal, del sistema del gerente o <i>manager</i> y la comisión	321
e) Ejercicio amplio del poder de policía por parte de los municipios	321

f) Incorporación al ámbito municipal de las figuras de democracia semidirecta	322
g) Municipalización de los servicios públicos	325
h) Ampliación de la labor educacional de los municipios. Las escuelas municipales	326
i) Práctica efectiva de tareas de planeamiento y zonificación	328
j) Enseñanza moderna y científica del derecho municipal	328
k) Medidas complementarias	329

II. BASES PRÁCTICAS DE REESTRUCTURACIÓN DEL MUNICIPIO

A) Desarrollo elaborado de un nuevo organigrama municipal.	330
B) Estudio particularizado	330
a) Secretaría de Gobierno: estructura actual	330
a') Subsecretaría de Planeamiento: esquema actual	332
b) Secretaría de Gobierno: nueva estructura propuesta ..	332
c) Secretaría de Hacienda: estado actual	334
d) Secretaría de Hacienda: estructura según la reforma propuesta	336
e) Secretaría de Obras y Servicios Públicos: su conformación actual	339
f) Secretaría de Obras y Servicios Comunitarios: estructura según la reforma propuesta	341
g) Secretaría de Bienestar Social: estructura vigente en la actualidad	343
h) Secretaría de Bienestar Social: esquema según la reforma propuesta	344
i) Juzgados municipales de faltas: estructura orgánico-funcional vigente	345
j) Propuesta de un Poder Judicial Municipal	346
Bibliografía general	349
Índice de casos jurisprudenciales citados	361